

**Информация об исполнении в 2023 году  
Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
от 30 сентября 2011 года № 95-оз  
«О приемной семье для пожилого гражданина и инвалида»**

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сентября 2011 года № 95-оз «О приемной семье для пожилого гражданина и инвалида»<sup>1</sup> вступил в силу с 1 января 2012 года.

Первоначально Закон автономного округа действовал в отношении одной категории граждан – пожилых людей.

С 1 января 2022 года нормы Закона автономного округа распространились на новую категорию граждан, для которых возможна организация приемных семей – инвалидов I или II группы трудоспособного возраста, нуждающихся в посторонней помощи.

В дальнейшем, с 1 января 2024 введена возможность организации приемных семей в условиях раздельного проживания пожилого гражданина с помощником, инвалида с помощником по их взаимному согласию для случаев, когда совместное проживание по обоснованным причинам невозможно.

В 2023 году согласно действующему региональному законодательству приемная семья состоит из одинокого пожилого гражданина либо инвалида, нуждающихся в постороннем уходе, и его помощника, обязательным условием является совместное проживание и ведение хозяйства.

Технология семейного ухода за пожилыми людьми и инвалидами является одной из основных стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг.

В привычном понимании приемная семья, прежде всего, является формой жизнеустройства детей, но и одинокие пожилые люди и инвалиды, которые в силу возраста, физических недостатков и заболеваний утрачивают способность к самообслуживанию, испытывают необходимость в семейной заботе, в возможности получить помощь и уход в домашних

---

<sup>1</sup> далее также – Закон автономного округа, приемная семья

условиях, без направления на проживание в стационарную организацию социального обслуживания.

Организация приёмных семей помогает решить ряд социальных проблем, с которыми сталкиваются пожилые граждане и инвалиды (одиночество, психологический дискомфорт, ощущение своей ненужности, отчаяние от беспомощности), способствует социальной защищенности граждан. В приемной семье пожилые люди и инвалиды, помимо физического ухода, получают эмоциональную поддержку, организацию повседневной индивидуальной деятельности, моральное содействие, оказываемое помощником.

Приемная семья организуется для граждан особой категории – дееспособный гражданин пожилого возраста (женщина старше 55 лет, мужчина старше 60 лет) или инвалид I или II группы, имеющие место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>2</sup>, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, не имеющие трудоспособных совершеннолетних детей, родителей, супруга (супруги) либо трудоспособные совершеннолетние дети, родители, супруг (супруга) по объективным причинам не могут обеспечить им помощь или уход.

Помощник пожилого гражданина, инвалида – гражданин, назначенный помощником решением органа опеки и попечительства, осуществляющий уход за пожилым гражданином, инвалидом посредством оказания помощи в удовлетворении основных жизненных потребностей и обеспечении комфортных и безопасных условий проживания.

Возможность создания приемной семьи возникает в случае, если пожилой гражданин и его помощник, инвалид и его помощник имеют возможность проживать вместе, а помощник помимо осуществления патронажа согласен осуществлять уход за своим подопечным.

Место проживания приемной семьи определяются по месту жительства пожилого гражданина, инвалида или его помощника по их взаимному согласию.

Рассмотрение заявлений пожилого гражданина и его помощника, инвалида и его помощника о заключении договора о приемной семье, оценка объективности установленных Законом автономного округа причин

---

<sup>2</sup> далее – автономный округ

невозможности осуществления ухода за пожилым гражданином, инвалидом его трудоспособными совершеннолетними детьми, родителями, супругом (супругой), осуществляется комиссией, созданной уполномоченной организацией (комплексным центром социального обслуживания населения).

В рамках Закона автономного округа препятствием для организации приемной семьи является наличие у пожилого гражданина, инвалида трудоспособных совершеннолетних детей, родителей, супруга (супруги) при отсутствии объективных причин невозможности обеспечения ими помощи и ухода. К объективным причинам относятся:

в отношении пожилого гражданина – наличие у детей, супруга (супруги) заболевания, требующего соблюдения длительного (более двух месяцев) постельного режима, или инвалидности I или II группы, проживание детей за пределами автономного округа;

в отношении инвалида – наличие у детей, родителей, супруга (супруги) заболевания, требующего соблюдения длительного (более двух месяцев) постельного режима, или инвалидности I или II группы, проживание детей, родителей за пределами автономного округа.

Наличие иных родственников препятствием для организации приемной семьи не является.

В случае принятия комиссией решения о возможности организации приемной семьи уполномоченная организация осуществляет постановку пожилого гражданина и его помощника, инвалида и его помощника на учет для заключения договора о приемной семье.

2. В 2023 году 58 пожилых граждан и 19 инвалидов поставлены на учет для заключения договора о приемной семье, в среднем ежегодно встают на учет для организации приемной семьи 55 пожилых граждан, 18 инвалидов (таблица 1). Все заявления граждан об организации приемной семьи, поставленных на учет для заключения договора, удовлетворяются полностью, в 2023 году заключены 77 новых договоров о приемной семье (таблица 1).

Всего в 2023 году функционировали 273 приемные семьи (242 для пожилых граждан, 31 для инвалидов). С учетом 71 расторгнутого в течение года договора, по состоянию на 31 декабря 2023 года в автономном округе

действовали 202 приемные семьи (182 для пожилых граждан, 20 для инвалидов).

Всего за период действия Закона автономного округа с 2012 года по 2023 год были организованы 666 приемных семей для пожилых граждан и инвалидов.

Основной причиной прекращения действия приемных семей (расторжения договоров о приемной семье) является смерть пожилого человека – 46% случаев за 5 лет (таблица 2). Также среди причин расторжения договоров о приемной семье для пожилого гражданина, инвалида:

отказ пожилого гражданина от постороннего ухода или помощника пожилого гражданина, инвалида от оказания такого ухода (34% случаев за 5 лет);

выезд пожилого гражданина или помощника пожилого гражданина, инвалида на постоянное место жительства за пределы автономного округа (15% случаев за 5 лет);

оформление пожилого гражданина, инвалида в стационарное учреждение социального обслуживания (2% случаев за 5 лет);

смерть инвалида (2% случаев за 5 лет);

смерть помощника пожилого гражданина, инвалида (1% случаев за 5 лет).

3. Возрастной диапазон пожилых граждан, проживающих в приемных семьях: 55-74 года (пожилой возраст) – 52%, 75-90 лет (старческий возраст) – 43%, старше 90 лет (долгожители) – 5% (таблица 3). В большинстве случаев приемные семьи организованы для пожилых женщин – 63%.

Больше половины пожилых людей, проживающих в приемных семьях, имеют в собственности жилое помещение (57%).

48% пожилых людей, проживающих в приемных семьях, не имеют родственников, 15% граждан имеют детей, супругов (старше трудоспособного возраста; трудоспособного возраста, не обеспечивающие пожилым гражданам помощь или уход по объективным причинам: проживание за пределами автономного округа, наличие инвалидности I или II группы), 37% граждан имеют иные родственные связи.

Возрастной диапазон инвалидов, проживающих в приемных семьях: 18-44 года (молодой возраст) – 29%, 45-59 лет (средний возраст) – 71%,

(таблица 4). В большинстве случаев приемные семьи организуются для инвалидов-мужчин – 74%.

Больше половины инвалидов, проживающих в приемных семьях, не имеют в собственности жилое помещение (54%).

Большинство инвалидов, проживающих в приемных семьях (58%), не имеют родственников, 10% граждан имеют детей, родителей (трудоспособного возраста, не обеспечивающие инвалидам помощь или уход по объективным причинам: проживание за пределами автономного округа, наличие заболевания, требующего соблюдения длительного (более двух месяцев) постельного режима), 32% граждан имеют иные родственные связи.

4. В структуре приемных семей преобладают помощники в возрасте от 51 до 60 лет, не состоящие в браке (таблица 5). Помощниками пожилых граждан и инвалидов преимущественно являются женщины.

Большинство помощников являются работающими гражданами (59%) и пенсионерами (30%).

81% помощников имеют в собственности жилые помещения, при этом место проживания приемной семьи в случае пожилого гражданина выбирается примерно в равных долях, как по месту жительства пожилого гражданина (51%), так и по месту жительства его помощника (49%), в случае инвалида при выборе места проживания приемной семьи преобладает жилье помощника (58%).

Имеются случаи, когда помощники состоят в двух приемных семьях одновременно (6 человек).

В каждой третьей приемной семье пожилой гражданин и его помощник, инвалид и его помощник являются родственниками: в 39 семьях помощники – внуки пожилых людей, в 23 семьях – племянники, в 20 семьях – сестры, братья, в 3 семьях – двоюродные сестры, братья.

5. Для пожилых граждан и инвалидов, проживающих в приемной семье, существует риск неполучения качественного ухода в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения помощником обязанностей, предусмотренных договором о приемной семье.

Указанный риск минимизируется осуществлением регулярного контроля за исполнением условий договора о приемной семье, а также постоянным сопровождением членов приемной семьи в виде оказания

комплексным центром социального обслуживания населения индивидуальной консультативной, психологической, правовой помощи.

Проблемой может стать возникновение вследствие ухудшения физического здоровья у пожилого гражданина или инвалида нуждаемости в круглосуточном квалифицированном уходе, который не может быть обеспечен помощником в домашних условиях. Мероприятия по реагированию на возможные риски: оформление пожилого гражданина или инвалида в стационарное учреждение социального обслуживания (в практике за период действия Закона автономного округа 12 случаев, в 2023 году случаи отсутствовали).

6. Контроль за исполнением условий договора о приемной семье осуществляет комплексный центр социального обслуживания населения.

В плановом режиме проверка проводится 1 раз в течение первого месяца после заключения договора о приемной семье, далее – 1 раз в 3 месяца в течение первого года, 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после заключения договора о приемной семье. По результатам проверок составляется акт проверки исполнения условий договора о приемной семье для пожилого гражданина, инвалида, который приобщается к делу приемной семьи.

В 2023 году проведены 538 проверок исполнения условий договора о приемной семье (плановые – 534, внеплановые – 4) (таблица 1), случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения пожилым гражданином или инвалидом или помощником обязанностей, предусмотренных договором о приемной семье, не выявлены.

7. В соответствии с Законом автономного округа помощнику пожилого гражданина за осуществление ухода по каждому заключенному договору ежемесячно начисляется денежное вознаграждение.

Выплата денежного вознаграждения осуществляется на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг, исходя из фактического количества дней их оказания, не позднее 15 числа каждого месяца<sup>3</sup>. При осуществлении расчета с помощником из денежных средств удерживается сумма налога на доходы физических лиц (13%).

---

<sup>3</sup> до 31.12.2023 выплату денежного вознаграждения осуществляет комплексный центр социального обслуживания населения, с 01.01.2024 – Агентство социального благополучия населения Югры

В соответствии с Законом автономного округа от 28 сентября 2012 года № 91-оз «Об индексации размеров отдельных видов дополнительных пенсий, мер социальной поддержки, помощи и иных выплат» денежное вознаграждение, предусмотренное статьей 3 Закона автономного округа подлежит индексации.

Индексация осуществляется в порядке и сроки, установленные Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Размер ежемесячного денежного вознаграждения с учетом индексаций в 2023 году составил 11 688 рублей (до удержания суммы налога на доходы физических лиц).

8. Расходы бюджета автономного округа на реализацию Закона автономного округа в 2023 году составили 32 885,2 тыс. рублей (100% от объема планового финансирования 32 887,9 тыс. рублей) (таблица 1).

9. Во исполнение Закона автономного округа принято постановление Правительства автономного округа от 9 декабря 2011 года № 459-п «О порядке организации приемной семьи для пожилого гражданина, инвалида, начисления и выплаты денежного вознаграждения помощнику пожилого гражданина, инвалида и примерной форме договора о приемной семье для пожилого гражданина, инвалида» (в 2023 году действовала редакция от 11.03.2022).

По мере необходимости в указанное постановление вносятся необходимые изменения, в том числе в 2023 году постановлением Правительства автономного округа от 1 декабря 2023 года № 606-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2024 года, обусловленные принятием Закона автономного округа от от 28 сентября 2023 года № 71-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О приемной семье для пожилого гражданина и инвалида».

10. Подзаконные акты, непринятые во исполнение Закона автономного округа, отсутствуют.

11. Проблемы при реализации Закона автономного округа отсутствуют. Региональное законодательство в сфере организации приемных семей для пожилых граждан и инвалидов совершенствуется с учетом текущих задач и запросов общества.

## Приложение

## Информационно-аналитические материалы

Таблица 1

Показатели	Показатели по годам					Примечание (за 2019-2023 гг.)
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1. Количество граждан, вставших на учет для заключения договора о приемной семье для пожилого гражданина, инвалида, всего, в том числе	54	52	51	76	77	310
пожилых граждан	54	52	51	59	58	274
инвалидов*	х	х	х	17	19	36
2. Количество заключенных договоров о приемной семье для пожилого гражданина, инвалида, всего, в том числе	54	52	51	76	77	310
для пожилого гражданина	54	52	51	59	58	274
для инвалида	х	х	х	17	19	36
3. Количество граждан, проживающих в приемных семьях, всего, в том числе	209	228	244	259	273	465
для пожилого гражданина	209	228	244	242	242	429
для инвалида	х	х	х	17	31	36
4. Количество расторгнутых договоров о приемной семье, всего, в том числе	33	35	61	63	71	263
для пожилого гражданина	33	35	61	58	60	247
для инвалида	х	х	х	5	11	16
5. Количество проверок исполнения договора о приемной семье для пожилого гражданина, инвалида,	414	403	398	539	538	2292

всего, в том числе						
плановых проверок	412	399	392	538	534	2275
внеплановых проверок	2	4	6	1	4	17
6. Финансирование реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О приемной семье для пожилого гражданина и инвалида»:						
план, тыс.руб.	25 288,1	29 657,0	29 818,0	30 364,5	32 887,9	
факт, тыс.руб.	25 078,7	29 612,9	29 705,5	30 341,7	32 885,2	
кассовое исполнение, %	99,2	99,9	99,6	99,9	100	

\*инвалид I или II группы трудоспособного возраста

Таблица 2

Причины расторжения договора о приемной семье	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	За 2019-2023 гг.
Количество расторгнутых договоров о приемной семье	33	35	61	63	71	263
из них:						
смерть пожилого гражданина	17	20	47	24	13	121
личное заявление пожилого гражданина или помощника пожилого гражданина, инвалида	9	11	8	29	33	90
переезд пожилого гражданина в другой регион	2	-	1	5	8	16
оформление пожилого гражданина в стационарное учреждение социального обслуживания	2	2	-	-	-	4
смерть инвалида	x	x	x	3	2	5
оформление инвалида в стационарное учреждение социального обслуживания	x	x	x	1	-	1
выезд помощника пожилого гражданина, инвалида в другой регион	3	2	5	1	13	24
смерть помощника пожилого гражданина, инвалида	-	-	-	-	2	2

Характеристика граждан пожилого возраста,  
проживающих в приемных семьях для пожилых граждан в 2023 году

Таблица 3

Показатели	Количество человек
Количество граждан пожилого возраста	242
1. Возраст:	
55 лет	2
56 лет	2
57 лет	2
58 лет	1
61 год	2
62 года	4
63 года	10
64 года	14
65 лет	12
66 лет	7
67 лет	7
68 лет	12
69 лет	11
70 лет	9
71 год	5
72 года	4
73 года	11
74 года	11
75 лет	7
76 лет	6
77 лет	9
78 лет	5
79 лет	3
80 лет	3
81 год	8
82 года	9
83 года	12
84 года	5
85 лет	8
86 лет	8
87 лет	6
88 лет	5
89 лет	4
90 лет	6
91 год	2
93 года	4

94 года	2
95 лет	2
96 лет	2
2. Пол:	
мужской	89
женский	153
3. Имущественное положение (наличие жилого помещения в собственности):	
имеет	137
не имеет	105
4. Наличие родственников:	
4.1. не имеет	117
4.2. имеет	125
из них:	
4.2.1. трудоспособных совершеннолетних детей	25
из них проживающих за пределами автономного округа	25
4.2.2. трудоспособных совершеннолетних супругов	1
из них с инвалидностью I или II группы	1
4.2.3. нетрудоспособных совершеннолетних детей	10
из них старше трудоспособного возраста	10
4.2.4. иных родственников	89
5. Сведения о выборе места проживания приемной семьи:	
жилье пожилого гражданина	124
жилье помощника	118

Характеристика инвалидов,  
проживающих в приемных семьях для инвалидов в 2023 году

Таблица 4

Показатели	Количество человек
Количество инвалидов	31
1. Возраст:	
24 года	1
33 года	1
36 лет	1
39 лет	2
42 года	1
44 года	3
47 лет	3
48 лет	2
52 года	3

53 года	2
54 года	2
55 лет	2
56 лет	1
57 лет	1
58 лет	1
59 лет	5
2. Пол:	
мужской	23
женский	8
3. Имущественное положение (наличие жилого помещения в собственности):	
имеет	14
не имеет	17
4. Наличие родственников:	
4.1. не имеет	18
4.2. имеет	13
из них:	
4.2.1. трудоспособных совершеннолетних детей	1
из них проживающих за пределами автономного округа	1
4.2.2. трудоспособных совершеннолетних родителей	2
из них:	
проживающих за пределами автономного округа	1
с заболеванием, требующим соблюдения длительного (более двух месяцев) постельного режима	1
4.2.3. иных родственников	10
5. Сведения о выборе места проживания приемной семьи:	
жилье инвалида	13
жилье помощника	18

Характеристика помощников,  
проживающих в приемных семьях для пожилых граждан и инвалидов в 2023 году

Таблица 5

Показатели	Количество человек
Количество помощников	267
1. Количество приемных семей, в которых состоит помощник	
в 1-й приемной семье	261
в 2-х приемных семьях	6

2. Возраст:	
20 лет	1
21 год	2
22 года	3
23 года	1
25 лет	5
26 лет	2
28 лет	1
29 лет	7
30 лет	2
32 года	1
33 года	2
34 года	3
35 лет	5
36 лет	4
37 лет	6
38 лет	4
39 лет	8
40 лет	5
41 год	1
42 года	5
43 года	6
44 года	8
45 лет	6
46 лет	5
47 лет	8
48 лет	6
49 лет	5
50 лет	3
51 год	10
52 года	11
53 года	10
54 лет	9
55 лет	7
56 лет	8
57 лет	9
58 лет	9
59 лет	11
60 лет	14
61 год	4
62 года	5
63 года	6
64 года	4
65 лет	3
66 лет	1
67 лет	3

68 лет	3
69 лет	6
70 лет	3
71 год	2
72 года	1
73 года	2
74 года	1
75 лет	3
76 лет	4
77 лет	1
80 лет	1
82 года	1
3. Пол:	
мужской	52
женский	215
4. Имущественное положение (наличие жилого помещения в собственности):	
имеет	216
не имеет	52
5. Семейное положение:	
не замужем/ холост	79
замужем/ женат	100
разведена/ разведен	55
вдова / вдовец	33
6. Наличие несовершеннолетних детей:	
не имеет	199
имеет	68
7. Наличие совершеннолетних детей:	
не имеет	142
имеет	125
8. Социальный статус:	
студент	5
работающий	158
временно неработающий	24
пенсионер	80
9. Наличие родственной связи с пожилым гражданином, инвалидом, с которым организована приемная семья:	
9.1. не имеет	182
9.2. имеет	85
из них:	
сестра/ брат	20
внучка/ внук	39
племянница/ племянник	23
двоюродный брат/сестра	3